

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район на отчет об исполнении бюджета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района за 2022 год по результатам внешней проверки.

1. Общие положения

Плановая внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района за 2022 год проведена в соответствии с нормами и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с приказами Минфина в области бюджетного учета и отчетности, Устава муниципального образования Ленинградский район, Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Ленинградский район, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 февраля 2023 года, в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Ленинградский район на 2023 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета проведена на основании бюджетной отчетности предоставленной 13 марта 2023 года администрацией Ленинградского сельского поселения Ленинградского района. Состав отчетности соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Проект отчета об исполнении бюджета за 2022 год представлен 31.03.2023г. (исх. от 30.03.2023г. № 1340).

Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района является подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета, оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный 2022 финансовый год.

2. Внесение изменений и дополнений в Решение Совета Ленинградского сельского поселения от 29 декабря 2021 года №69 «О бюджете Ленинградского сельского поселения Ленинградского района на 2022 год»

За период 2022 года в решение о бюджете было внесено девять изменений и дополнений, в результате плановые доходы бюджета увеличились на 46,3 %, плановые расходы увеличены на 50,5 %.

В первоначальной редакции бюджета планировался профицит в сумме 648,0 тыс. рублей, окончательная редакция утверждена с дефицитом в сумме 7098,5 тыс. рублей.

Таблица №1

Изменения бюджета 2022 года Ленинградского сельского поселения

тыс. руб.

Наименование	Доходы			Расходы	Дефицит
	Всего	Налоговые и неналоговые	Безвозмездные поступления		
Первоначальная редакция Решения Совета от 29.12.2021 № 69	191222,3	168980,7	22241,6	190574,3	648
Решение Совета от 19.01.2022 № 3	222498,9	168980,7	53518,2	229597,4	-7098,5
Решение Совета от 29.03.2022 № 10	222489,2	168980,7	53508,5	229587,7	-7098,5
Решение Совета от 28.04.2022 № 15	251126,4	168980,7	82145,7	258224,9	-7098,5
Решение Совета от 09.06.2022 № 25	251126,4	168980,7	82145,7	258224,9	-7098,5
Решение Совета от 28.06.2022 № 31	251126,4	168980,7	82145,7	258224,9	-7098,5
Решение Совета от 20.07.2022 № 34	251126,4	168980,7	82145,7	258224,9	-7098,5
Решение Совета от 25.08.2022 № 41	255875,2	168980,7	86894,5	262973,7	-7098,5
Решение Совета от 26.10.2022 № 46	272003,0	185108,5	86894,5	279101,5	-7098,5
Окончательная редакция Решения Совета от 28.12.2022 № 71	279803,0	192855,5	86947,5	286901,5	-7098,5
Окончательная редакция к первоначальной редакции, %	146,3	114,1	390,9	150,5	
Окончательная редакция к первоначальной редакции, тыс. руб.	88580,7	23874,8	64705,9	96327,2	

3. Общая оценка исполнения бюджета по основным разделам и показателям

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района за 2022 год в сравнении с плановыми назначениями представлены в таблице №2.

Доходы составили 281480,0 тыс. рублей, что на 1677,0 тыс. рублей (0,6%) больше утвержденных показателей.

Согласно отчету об исполнении бюджета расходы составили 282151,4 тыс. рублей, что на 4750,1 тыс. рублей (1,7 %) меньше плановых показателей, утвержденных Решением Совета Ленинградского сельского поселения от 28 декабря 2022 года № 71.

Таблица №2

Структура бюджета Ленинградского сельского поселения
Ленинградского района

тыс. руб.

Наименование	Назначено 2022 г.	Исполнено на 01.01 2023 г.	Уд. вес в общем объеме по факту %	Процент исполнения
Доходы , всего:	279803,0	281480,0	100	100,6
в том числе:				
Налоговые доходы	189971,2	191629,4	68,1	100,9
Неналоговые доходы	2884,3	2915,9	1,0	101,1
Безвозмездные поступления	86947,5	86934,7	30,9	89,0
Расходы, всего:	286901,5	282151,4	100	98,3
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	57225,9	56988,4	20,2	99,6
Национальная оборона	2078,7	2078,7	0,7	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	359,7	357,8	0,1	99,5
Национальная экономика	23416,0	22434,7	8,0	95,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	135315,4	131786,0	46,7	97,4
Образование	150,0	150,0	0,05	100
Культура, кинематография, средства массовой информации	66429,2,0	66429,2	23,5	100
Социальная политика	1289,3	1289,3	0,5	100
Физическая культура и спорт	37,0	37,0	0,01	100
Обслуживание муниципального долга	600,3	600,3	2,1	100
Источники финансирования дефицита(+) бюджета(профицит(-))	7098,5	671,4		

3.1 Доходная часть бюджета

В общей сумме доходов 2022 года доля собственных доходов составила 69,1 %, на долю безвозмездных поступлений в 2022 году приходится – 30,9 % .

В динамике за предшествующие годы наблюдается устойчивая тенденция к увеличению суммы собственных доходов поселения.

Собственные доходы в 2017 году составили 92004,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 72465,6 тыс. рублей.

Собственные доходы в 2018 году составили 129286,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 91712,1 тыс. рублей.

Собственные доходы в 2019 году составили 147306,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 75718,1 тыс. рублей.

Собственные доходы в 2020 году составили 162697,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 199727,4 тыс. рублей.

Собственные доходы в 2021 году составили 177796,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 236690,4 тыс. рублей.

Таблица №3

Структура доходной части бюджета 2022 года

тыс. руб.

Показатели	Утвержде- но	Исполнено	Доля в общих факти- ческих доходах %	% испол- нено к плану	абсо- лютный показа- тель
ДОХОДЫ всего, в том числе:	279803,0	281480,0	100	93,8	-1677,0
<i>Налоговые и неналоговые</i>	192855,5	194545,3	69,1	100,9	-1689,8
Акцизы	14782,0	16358,4	5,8	110,6	-1576,4
Налог на доходы физических лиц	92840,2	92977,1	33,0	100,1	-136,9
Единый сельскохозяйственный налог	13869,0	13877,2	4,9	100,0	-8,2
Налог на имущество физических лиц	34500,0	34843,2	12,4	101,0	-343,2
Земельный налог	33980,0	33573,5	11,9	98,8	+406,5
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	930,0	931,4	0,3	100,1	+1,4
Прочие доходы от оказания платных услуг	839,0	839,7	0,3	100,1	+0,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9,3	9,3	0	100,0	
Денежные взыскания (штрафы), санкции, возмещение ущерба	0	29,5	0		+29,5
Прочие неналоговые доходы	1106,0	1106,0	0,4	100,0	0
Безвозмездные поступления	86947,5	86934,7	30,9	89,0	-12,8
Дотации	20251,2	20251,2	7,2	100,0	0
Субсидии	64552,2	64538,6	22,9	100,0	-13,6
Субвенции	2091,1	2091,1	0,7	100,0	0
Прочие безвозмездные поступления	53,0	53,8	0,02	101,5	+0,8

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес приходится на налог на доходы физических лиц – 92977,1 тыс. рублей (48,5 %), налог на

имущество физлиц - 34843,2 тыс. рублей (18,2 %), земельный налог - 33573,52тыс. рублей (17,5 %).

В составе доходов бюджета Ленинградского сельского поселения за 2022 год группа «Безвозмездные поступления» сформирована из поступлений в виде дотаций – 7,2 % , субсидий, которые составляют 22,9 % от всех доходов, субвенций – 0,7 % , , прочих безвозмездных поступлений – 0,02 %.

3.2 Расходная часть бюджета

Таблица №4

Сравнительная характеристика расходной части в 2022 году

тыс. руб

Наименование	Утверждено 2022 год	Исполнено 2022 год.	Уд. Вес отрасли в общем объеме исполн финансир., %	Абсолютный показатель , не исполнено
Расходы, всего:	286901,5	282151,4	100	4750,1
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	57225,9	56988,4	20,0	237,5
Национальная оборона	2078,7	2078,7	0,7	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	359,7	357,8	0,1	1,9
Национальная экономика	23416,0	22434,7	8,0	981,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	135315,4	131786,0	46,7	3529,4
Образование	150,0	150,0	0,05	0
Культура, кинематография, средства массовой информации	66429,2	66429,2	23,5	0
Социальная политика	1289,3	1289,3	0,5	0
Физическая культура и спорт	37,0	37,0	0,01	0
Обслуживание муниципального долга	600,3	600,3	0,2	0

Расходы поселения в динамике за последние годы показывают устойчивую тенденцию к увеличению и имеют социальную направленность.

Расходы в 2017 году составили **169412,8** тыс. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на отрасли жилищно-коммунальное хозяйство – 23,1 % , культура – 29,3 % , национальная экономика – 23,6 % , общегосударственные вопросы – 17,6%.

Расходы в 2018 году составили **216634,2** тыс. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на отрасли жилищно-коммунальное хозяйство – 29,7 % , культура – 29,4 % , национальная экономика – 21,7 % , общегосударственные вопросы – 15,8%.

Расходы в 2019 году составили **216072,4** тыс. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на отрасли жилищно-коммунальное хозяйство – 22,9 % , культура – 31,2 % , национальная экономика – 25,3 % , общегосударственные вопросы – 17,8%.

Расходы в 2020 году составили **364067,8** тыс. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на отрасли жилищно-коммунальное хозяйство – 57,1 % , культура – 19,1 %, национальная экономика – 12,0 %, общегосударственные вопросы – 10,6%.

Расходы в 2021 году составили **412279,6** тыс. рублей. Наибольший удельный вес расходов приходится на отрасли жилищно-коммунальное хозяйство – 59,0% , культура – 15,8 %, национальная экономика – 12,1 %, общегосударственные вопросы – 12,0 %.

В контрольно-счетную палату в составе отчета об исполнении бюджета представлена пояснительная записка к проекту решения Совета Ленинградского сельского поселения « Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района за 2022 год». В записке дается развернутый анализ расходной части бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации с расшифровкой по мероприятиям и направлениям расходов, анализ расходов в динамике за два года, анализ освоения бюджетных средств в разрезе утвержденных муниципальных программ.

Установлено, что неисполненные бюджетные назначения по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 237,5 тыс. рублей это не принятые к учету расходы за декабрь по электроэнергии, бензину;

- «Национальная экономика» в сумме 981,3 тыс. рублей – это средства дорожного фонда, не оплачены работы по обслуживанию улично-дорожной сети ;

- « Жилищно-коммунальное хозяйство» не исполнено 3529,4 тыс. рублей – это не приняты к учету декабрьские счета за электроэнергию по уличному освещению, благоустройству, обслуживанию кладбища;

В ходе экспертизы были дополнительно запрошены сведения о расходах на жилищно-коммунальное хозяйство, на благоустройство, проверен порядок формирования и расходования средств дорожного фонда. Установлено, что формирование доходной части и расходование средств производилось в рамках установленных полномочий в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Дорожный фонд 2022 года в сумме 23416,0 тыс. рублей сформирован в соответствии с требованиями решения Совета Ленинградского сельского поселения от 27.11.2013г. №88 (с изм. от 29.04.2021г. №33), в том числе :

- плановые акцизы 100% - 14782,0 тыс. рублей;

- земельный налог – 6796,0 (33980,0*20%) тыс. рублей;

- остаток средств дорожного фонда 2021 года составил 1838,0 тыс. рублей, в том числе остаток неиспользованных лимитов 1274,0 тыс. руб., сумма увеличения фактических акцизов 552,9 тыс. руб., сумма увеличения земельного налога 11,1 тыс. рублей.

В ходе экспертизы использованы сведения из решения Совета Ленинградского сельского поселения от 17.02.2023г. №4 « О ежегодном отчете главы Ленинградского сельского поселения Ленинградского района о

результатах своей деятельности и деятельности администрации Ленинградского сельского поселения за 2022 год».

Рекомендуемый максимальный размер расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год установлен постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.12.2021 №905, для Ленинградского сельского поселения - 23452,0 тыс. рублей, фактически в 2022 году он составил – 17528,3 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2023 г. на счетах бюджета поселения составил 6434756,80 рублей, которые являются собственными средствами поселения, в том числе средства дорожного фонда 2557637,49 рублей : акцизы (фактическое поступление превысило плановые показатели) - 1576385,61 рублей, и неиспользованные ассигнования 2022 года - 981251,88 рублей, средства во временном распоряжении 7600,00 рублей .

4. Долговые обязательства Ленинградского сельского поселения Ленинградского района

По состоянию на 1 января 2022 года дефицит бюджета Ленинградского сельского поселения составил 671,4тыс. рублей.

Муниципальных внутренних заимствований нет.

Муниципальных гарантий не предоставлялось.

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2023 года – 14000,0 тыс. рублей или 7,2 % от собственных доходов, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 600,3 тыс. рублей или 0,2 % расходов за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения.

Результаты внешней проверки консолидированной бюджетная отчетности администрации сельского поселения за 2022 год выявили, что она является недостоверной по следующим основаниям.

При организации ведения бюджетного учета нефинансовых активов не обеспечено отражение в 2022 году увеличения кадастровой стоимости 6 земельных участков в общей сумме на 3448739,10 рубля, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных уполномоченным органом местного самоуправления в хозяйственный оборот, сведения о которых включены в ЕГРН, в связи с изменением их кадастровой стоимости по результатам определения кадастровой стоимости земельных участков из состава земель на территории Краснодарского края, утвержденной уполномоченным органом .

Предлагается исправить в бюджетном учете ошибки прошлых лет в соответствии с требованиями единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности с предоставлением субъектам консолидированной отчетности Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) за 2022 год, в которых отразить информацию об исправлении субъектами учета ошибок прошлых лет с кодом причины изменения вступительного баланса «07» – исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) контроля.

Исполнение доходной, расходной части и источников финансирования дефицита бюджета соответствуют нормам бюджетного законодательства и исполнены в рамках полномочий сельского поселения, текстовые положения решения о бюджете исполнены.

Объем муниципального долга, расходы на обслуживание муниципального долга соответствуют параметрам, установленным нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ленинградском сельском поселении и показателям уточненного плана.

Контрольно-счетная палата муниципального образования Ленинградский район рекомендует «Отчет об исполнении бюджета Ленинградского сельского поселения за 2022 год» к утверждению.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ленинградский район

А.А.Шашкова

Один экземпляр получил:

Директор МКУ КБ Ленинградского сельского поселения
 Должность, подпись, расшифровка подписи
 «23» 04 2023 год *Л.В. Матвеева*