

Заключение
на проект решения Совета Ленинградского сельского поселения
Ленинградского района «О бюджете Ленинградского сельского поселения
на 2021 год »

Заключение контрольно - счетной палаты муниципального образования Ленинградский район (далее – Заключение) на проект решения Совета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района «О бюджете Ленинградского сельского поселения на 2021 год» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10 февраля 2020 года, в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Ленинградский район, утвержденном решением Совета муниципального образования Ленинградский район от 28 октября 2011 года № 60 (с изм. от 25.05.2017 №51).

Общие положения

Проект решения о бюджете представлен в контрольно-счетную палату муниципального образования Ленинградский район 13 ноября 2020 года (исх. от 13.11.2020 №3418).

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представленных в проекте решения о бюджете на 2021 год, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целями Заключения являются:

- экспертиза обоснованности доходных статей Проекта бюджета Ленинградского сельского поселения на 2021 год, наличие и соблюдение законодательства и нормативных правовых актов;

- анализ расходных статей Проекта бюджета Ленинградского сельского поселения на 2021 год в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;

- оценка сбалансированности бюджета Ленинградского сельского поселения, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание;

- анализ текстовой части Проекта решения о бюджете;

- анализ бюджетного процесса в Ленинградском сельском поселении Ленинградского района.

При подготовке Заключения проанализированы материалы, представленные в контрольно-счетную палату с Проектом местного бюджета, проверена обоснованность показателей Проекта местного бюджета на основе расчетов, представленных по запросу контрольно-счетной палаты,

использованы результаты экспертизы отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

В соответствии с ч. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основано на:

- прогнозе социально-экономического развития Ленинградского сельского поселения на 2021 год;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 год;
- муниципальных программах.

Анализ Прогноза социально – экономического развития Ленинградского сельского поселения на 2021 год (далее - Прогноз) и ожидаемых итогов социально – экономического развития Ленинградского сельского поселения за 2020 год показал, что ожидаемые в 2020 году основные экономические показатели будут не выше уровня 2019 года, а именно:

- обрабатывающие производства – 102,9 %
- объем продукции сельского хозяйства – 98,30%
- оборот розничной торговли – 98,4 %
- оборот общественного питания – 100,7%
- прибыль прибыльных предприятий – 92,5 %
- фонд заработной платы - 112,4%

Прогноз на 2021 год в целом, характеризуется положительной динамикой развития отраслей экономики по сравнению с ожидаемым результатом 2020 года, что позволяет считать указанный Прогноз оптимистичным.

Контрольно-счетная палата отмечает в целом соответствие представленного Проекта местного бюджета Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики):

- повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг;
- развитие программно-целевых методов управления;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета;
- ориентация структуры расходов на приоритеты, определенные национальными целями развития РФ
- повышение ответственности участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности.

Формирование Проекта местного бюджета на 2021 год осуществлено в соответствии с нормами законодательства на федеральном и региональном уровнях, а также с нормами Положения о бюджетном процессе в Ленинградском сельском поселении, утвержденном решением Совета от 10.02.2013 №3 (с изм . от 27.11.2013 №99, от 20.12.2013 №116, от 29.08.2014 №53, от 21.12.2017 №99, от 27.12.2018 №72) .

Рассматриваемый Проект местного бюджета сформирован с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджета Краснодарского края в соответствии с проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Основные характеристики

Проект бюджета на 2021 год сбалансирован без дефицита. Анализ основных характеристик бюджета поселения представлен в таблице № 1:

| Показатель | Утверждено в бюджете на 01.10.2020, тыс.руб. | Ожидаемое исполнение, за 2020 год тыс.руб. | Проект бюджета 2021 год, тыс.руб. | Соотношение проекта бюджета 2021 года к ожидаемому исполнению в 2020 году в % |
|---|--|--|-----------------------------------|---|
| | 2020 год | | 2021 г. | |
| Доходы | 375637,1 | 371941,7 | 366689,4 | 98,6 |
| Расходы | 383250,8 | 379555,4 | 366257,4 | 96,5 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 7613,7 | 7613,7 | 432,0 | 5,7 |
| Дефицит(-) Профицит (+) | -7613,7 | -7613,7 | +432,0 | |

В полном объеме соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Справочно. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018)

Статья 81. Резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций)

3. Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать **3 процента** утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Справочно. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018)

Статья 107. Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга

Пункт 3. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 111. Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального долга

Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде или муниципального долга в

4

очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать **15 процентов** объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В текстовой части проекта решения о бюджете утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 14648,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований резервного фонда установлен в сумме 96,0 тыс. рублей. Установлен предельный объем муниципального долга на 2021 год в сумме 14648,0 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 39618,2 тыс. рублей; общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 1650,8 тыс. рублей.

Содержание текстовых статей проекта решения и состав приложений к нему соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год применяется Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н.

Доходы бюджета поселения

| Наименование доходов | Ожидаемое исполнение 2020 год | | Проект на 2021 год | |
|----------------------------|-------------------------------|---------|--------------------|---------|
| | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % |
| Собственные доходы, всего: | 165876,9 | 44,6 | 164955,7 | 45,0 |
| в том числе: | | | | |
| налоговые | 164027,8 | 44,1 | 162680,5 | 44,4 |
| неналоговые | 1849,1 | 0,5 | 2275,2 | 0,6 |
| Безвозмездные поступления | 206064,8 | 55,4 | 201733,7 | 55,0 |
| Всего: | 371941,7 | 100 | 366689,4 | 100 |

Доля собственных доходов в общем объеме доходов в 2021 году составит 45,0 % или 164955,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2021 году планируются в сумме 201733,7 тыс. рублей, в том числе на исполнение поселением государственных полномочий по первичному воинскому учету 1725,5 тыс. рублей и организацию деятельности административных комиссий 12,4 тыс. рублей.

Анализ структуры собственных доходов

(тыс.рублей)

| Наименование дохода | Ожидаемое исполнение за 2020 год | В проекте бюджета на 2021 год | Соотношение проекта бюджета 2021 года к ожидаемому исполнению в 2020 году в % |
|--|--|-------------------------------------|--|
| Налоговые и неналоговые доходы всего, в т.ч.: | 165876,9 | 164955,7 | 99,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 75996,0 | 75060,1 | 98,8 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, произведенные на территории РФ, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчисления в местные бюджеты | 13654,4 | 13541,3 | 99,9 |
| Единый с/х налог | 6641,4 | 5090,1 | 76,7 |
| Налоги на имущество физических лиц | 33223,0 | 33604,0 | 101,2 |
| Земельный налог | 34513,0 | 35385,0 | 102,5 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 365,7 | 0 | |
| Прочие поступления от использования имущества | 553,7 | 1191,8 | 215,3 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг(работ) получателями средств бюджетов поселений | 347,6 | 1083,4 | 311,7 |
| Доходы от реализации имущества | 448,0 | 0 | |
| Денежные взыскания(штрафы), за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселения | 75,9 | 0 | |
| Денежные взыскания(штрафы), установленные законами субъекта РФ за несоблюдение муниципальных правовых актов, | 58,2 | 0 | |

| | | | |
|---------------------------------|--|--|--|
| зачисляемые в бюджеты поселений | | | |
|---------------------------------|--|--|--|

В контрольно-счетную палату представлены расчеты по доходным статьям, а также исходные данные для расчетов.

В соответствии с постановлением администрации Ленинградского сельского поселения от 09.11.2020 №307 «Об утверждении методики определения расчетных (прогнозируемых) доходов бюджета Ленинградского сельского поселения» утверждена методика расчета налоговых и неналоговых доходов. В целом она соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Плановые показатели по налогу на доходы физических лиц 2021 года на 1,2% ниже ожидаемого исполнения за 2020 год. По прогнозу социально-экономического развития, фонд оплаты труда в 2021 году планируется больше на 6,4%, что позволяет сделать вывод о том, что плановые назначения по НДФЛ на 2021 год не должны быть ниже показателей 2020 года. В 2018 году по данному налогу бюджетное назначение исполнено на 97,8% в сумме 64141,1 тыс. рублей, в 2019 году исполнено на 99,9% в сумме 64800,4 тыс. рублей. Расчет на 2021 год произведен в соответствии с утвержденной методикой.

В соответствии с плановыми показателями доходной части бюджета значительно увеличиваются доходы от использования имущества (более чем в два раза) и доходы от оказания платных услуг (более чем в три раза). В пояснительной записке к проекту бюджета нет информации о том, что является предпосылкой для таких изменений.

Постановлением администрации Ленинградского сельского поселения от 19.08.2020 года № 223 утвержден порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Ленинградского сельского поселения Ленинградского района.

В контрольно-счетную палату представлен реестр источников доходов бюджета Ленинградского сельского поселения на бумажном носителе по состоянию на 01.01.2021 года по форме, утвержденной Порядком. Показатели реестра источников доходов соответствуют показателям прогноза доходов в 2021, 2022, 2023 годах, оценке исполнения бюджета за 2020 год и кассовым поступлениям доходов по состоянию на 01.11.2020 года в соответствии с формой 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

Расходы бюджета поселения

Расходная часть проекта бюджета поселения на 2021 год соответствует среднесрочному финансовому плану на 2021-2023 годы, утвержденному постановлением администрации Ленинградского сельского поселения от 12.11.2020 № 319.

Ведомственная структура расходов соответствует представленному

4

реестру расходных обязательств Ленинградского сельского поселения.

Распределение бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам бюджетной классификации приведено в таблице.

| Раздел | Наименование раздела | Сумма, тыс. руб. | уд. вес, % |
|--------|---|---------------------|---------------|
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 41778,0 | 11,4 |
| 0200 | Национальная оборона | 1725,5 | 0,5 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 420,0 | 0,1 |
| 0400 | Национальная экономика | 39618,2 | 10,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 216862,2 | 59,2 |
| 0700 | Образование | 150,0 | 0,04 |
| 0800 | Культура и кинематография | 63877,8 | 17,4 |
| 1000 | Социальная политика | 1020,8 | 0,3 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 40,0 | 0,01 |
| 1300 | Обслуживание муниципального долга | 764,9 | 0,2 |
| | ИТОГО | 366257,4 | 100 |

Доля расходования бюджетных средств программным методом составит 70,1 % в общей сумме расходов. На выполнение программных мероприятий в 2021 году запланировано израсходовать 256793,1 тыс. рублей по двенадцати муниципальным программам.

Представлены копии утвержденных 11-ти муниципальных программ.

Не представлена программа «Поддержка инвестиционного развития малого и среднего предпринимательства».

Программы разработаны в соответствии с постановлением администрации Ленинградского поселения от 20.08.2009 №443 «О порядке принятия решения о разработке долгосрочных муниципальных целевых программ, их формирования и реализации и порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ» и постановлением администрации Ленинградского поселения от 14.11.2013 № 870 «О муниципальных программах» (Далее –Порядок).

Экспертизой проверки проекта бюджета на 2019 год были выявлены недостатки данного Порядка и предлагалось его отменить или внести изменения, но администрацией поселения меры не приняты.

Заключением контрольно-счетной палаты на проект бюджета поселения на 2020 год выявлены недостатки муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы», утвержденной постановлением администрации Ленинградского сельского поселения от 20.11.2017 №408 (с изм. от 10.11.2020 №311). Представленный проект с изменениями содержит те же недостатки.

Оценить эффективность освоенных бюджетных средств – одна из главных целей программного метода.

8

Дорожный фонд сформирован в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения

1. Проект бюджета сбалансирован.
2. По форме и содержанию проект решения соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, положению о бюджетном процессе в сельском поселении.
3. Администрацией Ленинградского сельского поселения не приняты во внимание выявленные контрольно-счетной палатой муниципального образования Ленинградский район недостатки в ходе экспертизы проекта бюджета поселения на 2019 год и на 2020 год в отношении муниципальных программ.

Представленные муниципальные программы имеют недостатки, которые не позволяют определить целевое назначение использования бюджетных средств, отсутствует понятный механизм реализации программных мероприятий, установленные показатели оценки эффективности некоторых муниципальных программ не увязаны с их целями и задачами.

4. Во исполнение принятых основных направлений бюджетной политики рассмотреть вопрос о внесении изменений или отмене постановления администрации Ленинградского поселения от 20.08.2009 №443 « О порядке принятия решения о разработке долгосрочных муниципальных целевых программ, их формирования и реализации и порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ» с целью устранения недостатков и противоречий содержащихся в данном постановлении, а также единого подхода к планированию, исполнению и составлению отчетности при реализации муниципальных программ, повышению эффективности их реализации.

5. Контрольно-счетная палата считает возможным принять представленный проект решения о бюджете Ленинградского сельского поселения Ленинградского района на 2021 год с учетом вышеизложенного в настоящем заключении.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ленинградский район



А.А.Шашкова

Один экземпляр получил

ведущий специалист отдела экон. « 1 » декабря 2020 год

Должность, подпись, расшифровка подписи

м.м.и.и. финансов Заместитель Е.С. В.В.